



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี โทร ๐ ๓๘๙๓ ๒๕๖๕

ที่ ขบ ๐๐๓๒.๐๐๑/ ๕๓๐

วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดชลบุรี

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี กลุ่มงานบริหารทั่วไป งานพัสดุ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๓๓๑ โครงการ รวมเป็นงบประมาณทั้งสิ้น ๓๑๒,๗๖๒,๑๘๙.๔๕/บาท (สามร้อยสิบสองล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสองพันหนึ่งร้อยแปดสิบเก้าบาทสี่สิบห้าสตางค์) โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังต่อไปนี้

๑. วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๓๐๔ โครงการ จำนวนเงิน ๑๐๖,๙๐๙,๔๑๗.๔๙ บาท

- เงินงบประมาณ จำนวน ๒๒๗ โครงการ จำนวนเงิน ๑๐๕,๓๒๙,๖๔๗.๐๙ บาท

- เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๗๗ โครงการ จำนวนเงิน ๑,๕๗๙,๗๗๐.๔๐ บาท

๒. วิธี e-bidding จำนวน ๒๗ โครงการ จำนวนเงิน ๒๐๕,๘๕๒,๗๗๑.๙๖ บาท

- เงินงบประมาณ จำนวน ๒๒ โครงการ จำนวนเงิน ๑๖๘,๗๘๙,๒๙๐.๐๐ บาท

- เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๕ โครงการ จำนวนเงิน ๓๗,๐๖๓,๔๘๑.๙๖ บาท

๒. ข้อเท็จจริง

กลุ่มงานบริหารทั่วไป งานพัสดุ ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่จะต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ ปราบกฏตามรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่แนบมาพร้อมนี้

๓. ข้อเสนอแนะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้เผยแพร่รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทางเว็บไซต์ www.cbo.moph.go.th และ www.cbauditor.com เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ

อนุมัติ

๖

(นายอภิรัตน์ กตัญญุตานนท์)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดชลบุรี

(นางสาววิมล อนันตกุล)

หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

รายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี กลุ่มงานบริหารทั่วไป งานพัสดุ

www.cbo.moph.go.th หรือ www.cbauditor.com

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมาในภาพรวมว่ามีการดำเนินการเป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ มีความคุ้มค่าหรือมีความสามารถในการประหยัดงบประมาณได้มากน้อยเพียงใด วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมีแนวโน้มเป็นไปในวิธีการใด มีการใช้งบประมาณในแต่ละวิธีเป็นจำนวนเงินเท่าใด วิธีการนั้นมีความเสี่ยงหรือข้อจำกัดอย่างไร หรือไม่ รวมทั้งเป็นข้อเสนอแนะเพื่อนำไปปรับปรุงหรือพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีต่อไปด้วย ทั้งนี้เพื่อป้องกันความสุ่มเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชัน และประโยชน์ในการทบทวนสำหรับวางแผนในการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไปให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าสูงสุด โดยจำแนกเป็นรายละเอียดดังนี้

- ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
- ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนและร้อยละของวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	สอบราคา	e-market	e-bidding
331	304	0	0	0	27
	(91.84)	-	-	-	(8.16)

จากตารางที่ 1 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มีโครงการรวมทั้งสิ้น จำนวน 331 โครงการ พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ

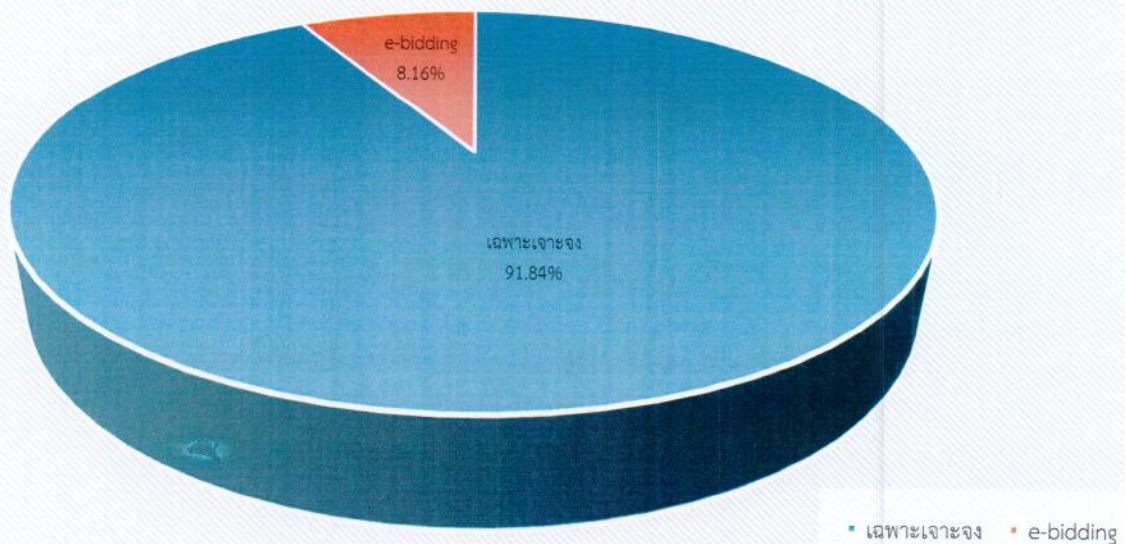
วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 304 รายการ คิดเป็นร้อยละ 91.84 ดังนี้

- เงินงบประมาณ จำนวน 227 โครงการ
- เงินนอกงบประมาณ จำนวน 77 โครงการ

วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 27 รายการ คิดเป็นร้อยละ 8.16

- เงินงบประมาณ จำนวน 22 โครงการ
- เงินนอกงบประมาณ จำนวน 5 โครงการ

แผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



ตารางที่ 2 แสดงจำนวนและร้อยละของงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ				
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	สอบราคา	e-market	e-bidding
312,762,189.45	106,909,417.49	0	0	0	205,852,771.96
	(34.18)	-	-	-	(65.82)

จากตารางที่ 2 พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีการใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มากเป็นอันดับแรก และงบประมาณที่ใช้รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจงเนื่องจากเป็นวงเงินเล็กน้อย ดังนี้

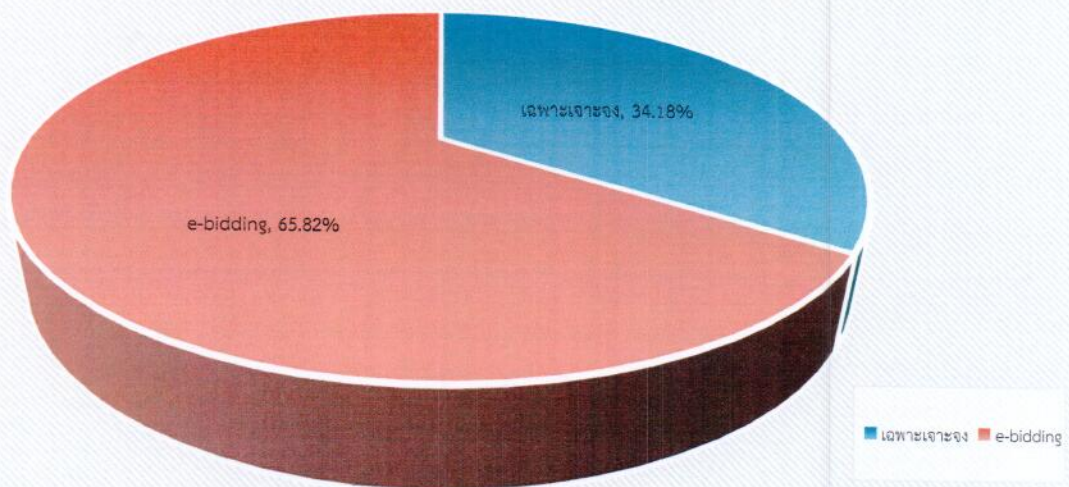
วิธี e-bidding จำนวนเงิน 205,852,771.96 บาท คิดเป็นร้อยละ 65.82 ดังนี้

- เงินงบประมาณ จำนวนเงิน 168,789,290.00 บาท
- เงินนอกงบประมาณ จำนวนเงิน 37,063,481.96 บาท

วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 106,909,417.49 บาท คิดเป็นร้อยละ 34.18 ดังนี้

- เงินงบประมาณ จำนวนเงิน 105,329,647.09 บาท
- เงินนอกงบประมาณ จำนวนเงิน 1,579,770.40 บาท

แผนภูมิแสดงร้อยละงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



1. ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง

- 1.1 ข้อจำกัดด้านกำหนดเวลาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณ ค่าครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เช่น
 - ขั้นตอนการกำหนดราคากลาง ส่วนกลางกำหนดให้แล้วภายใน 5 วัน/1 โครงการ ซึ่งจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวนหลายโครงการ ทำให้ระยะเวลาในการถอดแบบประมาณราคาเร่งรีบ ซึ่งอาจทำให้เกิดความล่าช้า และมีข้อผิดพลาดได้ง่าย
 - การกำหนดระยะเวลาส่งมอบงานที่มีการกำหนดมาจากส่วนกลางน้อยเกินไป ไม่สามารถปฏิบัติงานได้จริง ทำให้ไม่สามารถทำงานได้ตามกำหนดเวลา
- 1.2 ปัญหาการเปลี่ยนแปลงก่อสร้าง โดยความต้องการของหน่วยบริการเองเพื่อให้รองรับการใช้งานและการบริการ ซึ่งทำให้ระยะเวลาก่อสร้างไม่เป็นไปตามสัญญาจ้าง การเบิกจ่ายเงินล่าช้ากว่าแผน
- 1.3 การสืบหาราคากลางจากผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างบางรายการใช้เวลานาน เนื่องจากต้องใช้เวลาในการค้นหา สืบราคาจากท้องตลาด จึงทำให้การกำหนดราคากลางของพัสดุล่าช้า
- 1.4 การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนงาน และระยะเวลาที่กำหนดไว้

2. ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณ ค่าครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ด้วยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดำเนินการด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้ประหยัดงบประมาณได้ดี ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณงบประมาณงบลงทุน จำนวนเงิน 212,244,800 บาท จัดหาได้จำนวนเงิน 185,089,719 บาท ประหยัดได้จำนวนเงิน 27,155,081 บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 12.79 ดังนี้

2.1. ค่าครุภัณฑ์ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนเงิน 44,282,000 บาท จัดหาได้จำนวนเงิน 42,503,019 บาท ประหยัดได้จำนวนเงิน 1,778,981 บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 4.02

2.2 ค่าก่อสร้าง ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวนเงิน 167,962,800 บาท จัดหาได้จำนวนเงิน 142,586,700 บาท ประหยัดได้จำนวนเงิน 25,376,100 บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 15.11

3. ความเสี่ยงของการจัดซื้อจัดจ้างโครงการที่อยู่นอกแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างนอกแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ ซึ่งเป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่เร่งด่วนเพื่อเบิกจ่ายให้ทัน โดยได้ดำเนินการตามระเบียบฯ ภายใต้ความคุ้มค่า ความโปร่งใส และเป็นไปตามแผนปฏิบัติงานที่วางไว้ จึงไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินการจัดจ้างแต่อย่างใด

4. แนวทางแก้ไขที่จะปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ การเปรียบเทียบผลลัพธ์จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดในปีงบประมาณ 2562

ข้อเสนอแนะ

1. เตรียมความพร้อมในการบริหารสัญญา การควบคุมกำกับให้เป็นไปตามวงงานวงเงินในสัญญา หากจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบให้ดำเนินการก่อนดำเนินการจัดหาตามระเบียบฯ
2. กำหนดเป็นนโยบายของหน่วยงานให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารงบประมาณต้องให้ความสำคัญในการเร่งรัด ติดตาม กำกับให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามที่ส่วนกลางกำหนด

3. เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณภาพรวมในการจัดหาวัสดุหรือครุภัณฑ์ ต่างๆ ควรจะต้องมีการหา
ราคาเปรียบเทียบจากหน่วยงานอื่นในลักษณะเดียวกันด้วย

4. เจ้าหน้าที่พัสดุ ต้องศึกษาระเบียบ เข้าร่วมอบรม ประชุม ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุเพื่อ
เสริมสร้าง เพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถ ความเข้าใจในการจัดหาพัสดุ เพื่อมิให้เกิดข้อผิดพลาดในการ
ปฏิบัติงาน

5. จัดทำฐานข้อมูลราคากลางพัสดุนิตต่างๆ ไว้ (ถ้ามี) เพื่อลดระยะเวลาในการจัดทำราคากลาง

6. จัดประชุมชี้แจงการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อวางแผนรองรับการจัดหา
พัสดุให้ทันความต้องการใช้งาน

7. แจกเวียนหนังสือสั่งการ ช้อระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
ให้ผู้ปฏิบัติงานหรือผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบ เพื่อสร้างความเข้าใจในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปอย่าง
ถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน

ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

1. วิธีเฉพาะเจาะจง

$$\frac{\text{จำนวนครั้งที่เฉพาะเจาะจงทั้งหมด}}{\text{จำนวนโครงการทั้งหมด}} \times 100 = \frac{304}{331} \times 100 = 91.84\%$$

2. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

$$\frac{\text{จำนวนครั้งที่ประกวดราคาทั้งหมด}}{\text{จำนวนโครงการทั้งหมด}} \times 100 = \frac{27}{331} \times 100 = 8.16\%$$

ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

1. วิธีเฉพาะเจาะจง

$$\frac{\text{จำนวนงบประมาณที่เฉพาะเจาะจงทั้งหมด}}{\text{จำนวนงบประมาณทั้งหมด}} \times 100 = \frac{106,909,417.49}{312,762,189.45} \times 100 = 34.18\%$$

2. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

$$\frac{\text{จำนวนงบประมาณที่ประกวดราคาทั้งหมด}}{\text{จำนวนงบประมาณทั้งหมด}} \times 100 = \frac{205,852,771.96}{312,762,189.45} \times 100 = 65.82\%$$

สรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2562
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี

เดือน	เฉพาะเจาะจง		e-bidding		จำนวน (รายการ)	จำนวนเงิน (บาท)
	จำนวน (รายการ)	จำนวนเงิน	จำนวน(รายการ)	จำนวนเงิน		
ตุลาคม 2561	12	455,606.90	1	4,307,000.00	13	4,762,606.90
พฤศจิกายน 2561	16	3,724,920.00	4	5,844,271.00	20	9,569,191.00
ธันวาคม 2561	24	433,960.70	2	5,770,000.00	26	6,203,960.70
มกราคม 2562	26	386,073.94	2	2,217,000.00	28	2,603,073.94
กุมภาพันธ์ 2562	18	959,271.15	3	10,500,000.00	21	11,459,271.15
มีนาคม 2562	7	720,660.00	11	79,794,687.78	18	80,515,347.78
เมษายน 2562	11	102,725.10	1	5,440,000.00	12	5,542,725.10
พฤษภาคม 2562	51	779,540.00	0	-	51	779,540.00
มิถุนายน 2562	15	426,904.30	1	2,240,813.18	16	2,667,717.48
กรกฎาคม 2562	34	1,696,118.56	0	-	34	1,696,118.56
สิงหาคม 2562	39	2,431,925.40	1	2,740,000.00	40	5,171,925.40
กันยายน 2562	51	94,791,711.44	1	86,999,000.00	52	181,790,711.44
รวมทั้งสิ้น	304	106,909,417.49	27	205,852,771.96	331	312,762,189.45

สรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2562

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี

เดือน	เงินงบประมาณ				เงินนอกงบประมาณ				โครงการ	รวมทั้งสิ้น
	เฉพาะเจาะจง		โครงการ		เฉพาะเจาะจง		โครงการ			
	โครงการ	e-bidding	โครงการ	e-bidding	โครงการ	e-bidding	โครงการ	e-bidding		
ตุลาคม 2561	5	7,116.00	-	-	7	448,490.90	1	4,307,000.00	13	4,762,606.90
พฤศจิกายน 2561	16	3,724,920.00	4	5,844,271.00	-	-	-	-	20	9,569,191.00
ธันวาคม 2561	19	419,270.70	1	370,000.00	5	14,690.00	1	5,400,000.00	26	6,203,960.70
มกราคม 2562	23	345,921.44	2	2,217,000.00	3	40,152.50	-	-	28	2,603,073.94
กุมภาพันธ์ 2562	14	934,335.15	3	10,500,000.00	4	24,936.00	-	-	21	11,459,271.15
มีนาคม 2562	6	696,560.00	9	54,679,019.00	1	24,100.00	2	25,115,668.78	18	80,515,347.78
เมษายน 2562	10	100,210.60	1	5,440,000.00	1	2,514.50	-	-	12	5,542,725.10
พฤษภาคม 2562	25	210,557.00	-	-	26	568,983.00	-	-	51	779,540.00
มิถุนายน 2562	12	365,304.30	-	-	3	61,600.00	1	2,240,813.18	16	2,667,717.48
กรกฎาคม 2562	25	1,541,252.56	-	-	9	154,866.00	-	-	34	1,696,118.56
สิงหาคม 2562	30	2,264,837.90	1	2,740,000.00	9	167,087.50	-	-	40	5,171,925.40
กันยายน 2562	42	94,719,361.44	1	86,999,000.00	9	72,350.00	-	-	52	181,790,711.44
รวม	227	105,329,647.09	22	168,789,290.00	77	1,579,770.40	5	37,063,481.96	331	312,762,189.45